

**Президенту
Республики Казахстан
К. Токаеву**

**Председателю
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
Е. Кошанову**

**Премьер министру
Республики Казахстан
А. Смаилову**

**Министру юстиции
Республики Казахстан
К. Мусину**

**Генеральному прокурору
Республики Казахстан
Б. Асылөвү**

**Министру индустрии и
инфраструктурного развития
Республики Казахстан
К. Ускенбаеву**

**Министру экологии, геологии и
природных ресурсов Республики
Казахстан
С. Брекешеву**

**Акиму Восточно-Казахстанской
области
Д. Ахметову**

**Председателю правящей партии
«Аманат»
Е. Кошанову**

**Акиму Курчумского р-на ВКО
УА. Акышову**

Уважаемый Касым Жомарт Кемелович!

Рассмотрев ответ Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК (МИИР) на обращение Н. Исина в адрес Главы государства от 4 октября 2022г № ЗТ-2022 00245 1197 подписанный вице министром И. Шарханом (без номера и даты), вынужден в третий раз обратиться к Вам, так как **искусственно созданный** Министерством индустрии и инфраструктурного развития РК (далее МИИР) **нормативно-правовой «гордиев» узел** переплетения интересов населения и населенного пункта с. Маралиха, и частных золотодобытчиков, **невозможно разрешить иным способом.**

1. В своем ответе МИИР лице вице министра И. Шархана полностью признает, что статьей 25 Кодекса «**О недрах и недропользовании**» (далее Кодекс) от **27 декабря 2017 года** установлен четкий запрет на проведение операций по недропользованию **открытым способом** на территории земель населенных пунктов и прилегающим к ним территориях на расстоянии одной тысячи метров.

В тоже время, И. Шархан отмечает, что согласно пункта 3 статьи 277 Кодекса **все запреты на недропользование установленные в статье 25 Кодекса не распространяются на отношения по разрешениям, лицензиям и контрактам на недропользование, выданным и заключенным до введения в действие Кодекса.**

Действительно, детальная проверка показала, что в переходной период будут продолжать действовать целый ряд статей Закона «О недрах и недропользовании» от 2010 года (далее Закон), а остальные статьи автоматически утрачивают силу с введением в действие Кодекса. Одной из статей, утративших свою силу оказалась и статья 14 Закона, предоставляющая ряд прав Правительству РК, в том числе прав по защите населения и населенных пунктов. Еще одна особенность - срок переходного периода от Закона к Кодексу не был установлен и оказался неограниченным.

Таким образом 5 лет назад, с введением действия Кодекса **по сути произошла легализация всех нарушений в области выдачи разрешений, прав и заключенных контрактов, сроков исполнения контрактов, выданных до принятия Кодекса,** и была создана основа для дальнейших нарушений в области недропользования, как минимум в области игнорирования интересов населения и населенных пунктов.

2. В случае Маралихинского рудного поля, согласно доступных материалов, реальная ситуация следующая:

1) **ТОО ГРК «Maralicha Gold» - частная золотодобывающая компания** заключила **Контракт с Компетентным органом в лице МИИР на разведку золота на площади Маралихинского золоторудного поля под номером №4168-ТПИ от 29.12.2012г.**

После 5-летнего застоя в 2017 году в Контракт были внесены изменения по расширению контрактной территории. В 2018 году была принята Рабочая программа 7-года разведки и утверждены нормативы эмиссий на 2018 год.

Реальные работы по подготовке разведки начались только в 2021 году на основании «Заключения государственной экологической экспертизы на проект «План Разведки на золото на Маралихинском рудном поле» KZ29VCZ0055933 от 21.02. 2020г.».

В связи с застоем исполнения контакта **Дополнением №4** к указанному контракту **от 09.09.2021 года** срок действия основного контракта на разведку был продлен на 3 года уже в период действия Кодекса;

2)**ТОО «ГРК «Maralicha» - частная золотодобывающая компания** заключила **Контракт с Компетентным органом в лице МИИР под номером №4327-ТПИ от 27 декабря 2013 года на разведку золотосодержащей руды по Маралихинскому месторождению.**

Протоколом №24 от 01.08. 2019 года МИИР начал переговоры на продление срока действия Контракта на 3 года и было подписано **Дополнение №3 к Контракту под номером №5874 от 16 июня 2021 года,** предусматривающее 3 полевых сезона (2021-2023 годы).

Заключение государственной экологической экспертизы на «План разведки на золото по Маралихинскому месторождению» было выдано департаментом экологии Восточно-казахстанской области на основании **письма МИИР от 15 .08. 2019 г.;**

3) МИИР санкционировал проведение опытно промышленной добычи золота на Маралихинском месторождении **письмом** Комитета геологии **№ 27-6/9815-КГ от 15.11.2019 г.** сроком на 2 года. **Срок уже прошел, однако до сих пор золотодобытчиков никто еще не остановил.**

4)Сегодня, несмотря на протесты населения по прекращению золотодобычи на территории закрепленной за населенным пунктом с. Маралиха, золотодобытчики, начиная с 3 квартала текущего года 2022 г, **начаты работы по вскрытию открытого карьера, над «головой» населения и населенного пункта с. Маралиха, и проводятся взрывные работы в ночное время при полной поддержке со стороны МИИР,**

Таким образом, можно утверждать, что к реальным работам по разведке золота указанные золотодобытчики приступили уже после

принятия Кодекса, которым установлен запрет на добычу золота способом открытого карьера на территориях населенных пунктов и работы по вскрытию открытого карьера начались только в 2022 году, через 5 лет после ввода в действие Кодекса. (директором обеих упомянутых выше компаний выступает одно и тоже лицо- Рахимов А.В.)

3. В Законе Республики Казахстан от 24 июня 2010 года № 291-IV. «О недрах и недропользовании» пунктом 2 статьи 14 действовавшим до введения в действие Кодекса было предусмотрено следующее:

«2. Пользование недрами на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть частично или полностью запрещено по решению Правительства Республики Казахстан в случаях, если такое пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей среде».

Начиная с 2010 года, Правительство Республики Казахстан не воспользовалось предоставленным ему правом, несмотря на допускаемые золотодобытчиками факты, связанные с угрозой жизни населению и нанесением ущерба окружающей среде, и не принимало мер в защиту населения населенных пунктов при проведении операций по недропользованию в указанный период.

Как отмечено выше, с принятием в конце 2017 года Кодекса статья 14 ранее действовавшего Закона не попала в перечень статей Закона «О недрах и недропользователей», которые продолжали бы действовать и в период действия Кодекса. Таким образом **был создан искусственный, законодательный вакуум в отношении вопросов защиты населения и населенных пунктов при реализации контрактов на недропользование, заключенных до введения в действие Кодекса.**

4. Заключительные и переходные положения, предусмотренные Главой 35 Кодекса (статьи №277 и №278) имеют объем в 47 страниц. Статья №277 на 9 страницах содержит 14 пунктов и 9 пунктов из них касаются вопросов разведки и добычи ТПИ. Статья №278 на 28 страницах содержит 37 пунктов и 18 пунктов из них описывает переходные положения для контрактов, заключенных до принятия Кодекса, касающиеся разведки и добычи ТПИ.

Если основной текст Кодекса нацелен на защиту населения и населенных пунктов, то в заключительном и переходных положениях разработчик в лице **МИИР сознательно допустил** возможность на законодательном уровне расширение прав недропользователей,

установив не только неопределенный срок переходного периода, но и позволив, уже в период действия Кодекса, вносить изменения в контракты и даже расширять территорию недропользования в ущерб интересам населения:

1) Законом от 26 декабря 2019 года (по вопросам ЖКХ) статья 25 Кодекса была дополнена пунктом 3-1 где предусмотрено: *«3-1. Приостановить до 1 января 2023 года действие пункта 2 статьи 25 в части предоставления права недропользования на разведку и добычу ТПИ и ОПИ, подпункта 1) пункта 2 статьи 186, подпункта 2 статьи 203 настоящего Кодекса».*

Это означает, что **запрет**, установленный пунктом 2 статьи 25 на предоставление в пользование участка недр, внешние территориальные границы которого полностью расположены в пределах территории населенного пункта **был снят до указанного срока**. Таким образом этими изменениями в Кодекс, через 2 года после его принятия, интересы населения и населенных пунктов оказались полностью игнорированными в угоду **коммерческих интересов золотодобытчиков, заключивших контракты до введения в действие Кодекса, по расширению территории недропользования на территориях населенных пунктов уже в период действия Кодекса;**

2) В переходной период, для золотодобытчиков, **заключивших контракты с МИИР до введения в действие Кодекса**, разрешенными стали практически любые операции, связанные с передачей прав от одного недропользователя к другому недропользователю, что **позволяет уходить от ответственности за допущенные нарушения при недропользовании;**

3) В заключительных и переходных положениях нет ни одного пункта, защищающего интересы населения и населенных пунктов. Получается **население можно травить цианидом натрия** (другого способа выделять золото из руды Маралихинского месторождения на сегодня нет), **отравлять дыхательные органы населения, питьевую воду и окружающую среду, лишать возможности пасти скот, вести пахотные работы, собирать алтайский мед и т.д.**

По сути Правительство РК отдало свои права на уровень уполномоченного государственного органа в лице МИИР, которое и создало этот **«гордиев узел» законодательных противоречий** и теперь все жалобы населения Администрация Президента страны направляет для их рассмотрения виновнику создавшегося положения в лице МИИР. Разрубить этот **«гордиев» узел**, пожалуй, не смогут даже судебные органы.

5. В обращении к Главе государства также был затронут вопрос, связанный с текущей подготовкой изменений в приказ Министра по

инвестициям и развитию РК от 11 мая 2018 года №315 «Об утверждении Правил проведения аукциона и выдачи по его итогам лицензии на разведку или добычу твердых полезных ископаемых» (ТПИ). Суть вопроса заключалась в том, что **Кодексом** в целях защиты населения и окружающей среды населенного пункта вообще **не предусматривается возможность заключения соглашения** с населением при добыче твердых полезных ископаемых **открытым способом**.

Между тем предлагаемые в текущем году МИИР изменения в указанный НПА игнорируют требования Кодекса, допускают возможность соглашения с населением населенного пункта и **при добыче твердых полезных ископаемых открытым способом**. МИИР в своем ответе на обращение к Главе государства утверждает, что *«проект приказа МИИР распространяется на лицензии на недропользование по ТПИ и не регулирует вопросы в рамках контрактов на недропользование по ТПИ, в том числе по контрактам ТОО «ГРК «Maralicha» и ТОО «ГРК «Maralicha Gold»*. Такое отвлечённое утверждение говорит о сознательном затуманивании рассматриваемого вопроса, а речь шла о нарушении Кодекса, в части допущения соглашения с населением при добыче ТПИ **открытым способом**.

6. МИИР, в лице вице-министра И. Шархана, в своем ответе на обращение к Главе государства подчеркивает, что в соответствии с пунктом 5 Статьи 107 Земельного кодекса Р.К. *территориальные границы (черта) поселков и сел устанавливаются и изменяются совместным решением районных представительных и исполнительных органов и поэтому установление границ населенного пункта при передаче права на проведение операций по недропользованию должно основываться на указанных решениях*.

Таким образом имеет место прямой намёк, что территориальные границы земель села Маралиха в угоду частным золотодобытчикам вполне могут быть изменены на уровне района, и уполномоченный государственный орган по вопросам недропользования при этом не несет никакой ответственности. Между тем МИИР являясь центральным государственным органом, определяющим политику недропользования в стране, не может кивать на нижестоящую структуру и должен обеспечивать соблюдение интересов населения и населенных пунктов на территории которых он допускает проведение операций по недропользованию.

7. Почему-то МИИР считает, что предоставленные им разрешения и права на добычу золота частным предпринимателям относятся к

незыблемым «вотчинным» правам частных золотодобытчиков, а интересы жизнеобеспечения населения можно полностью проигнорировать. И здесь речь не о контрактах с иностранными компаниями специально привлеченных в интересах страны, а об «алчных» местных частных золотодобытчиках и чиновниках, игнорирующих интересы населения и населенных пунктов. Между тем **именно права населения являются незыблемыми**, и они никак не могут быть даже уравненными на весах правосудия с разрешениями и правами предоставленными уполномоченным органом частным золотодобытчикам, так как природа этих прав абсолютно разная.

Однако, Правительство Республики Казахстан создав **на законодательном уровне «змеиный» клубок противоречий, признавая отъемлемые права частных недропользователей и не признавая неотъемлемые права населения населенных пунктов**, чьи территории оказались контуре рудного месторождения, не спешит разрубить этот «гордиев» узел, несмотря на публичные и письменные обращения населения с. Маралиха.

Выводы и предложения

1. МИИР, несмотря на то, что права на разведку Маралихинском рудном поле были выданы еще в 2012 году, а реально к разведке добытчики золота приступили только в 2022 (более 10 спустя), вместо защиты населения и проведения ответственной политики по организации переходного процесса по контрактам, заключенным до введения в действие Кодекса, все эти годы продолжал и продолжает поддерживать частных золотодобытчиков, опираясь на им же прописанные в Кодексе заключительные и переходные положения.

2. Сроки переходного периода к Кодексу не зафиксированы, и статья 14 Закона «О недрах и недропользовании» предусматривавшая возможность защиты населения и населенных пунктов исключена в переходных положениях и надо понимать сознательно. Таким образом, МИИР решил **продлить себе «удовольствие» установив неопределенный срок переходного периода** и лишив Правительство страны возможности принимать решение по отзыву разрешений по недропользованию выданных до ввода в действие Кодекса.

МИИР не воспользовался правом закрытия контрактов, по которым реализация права на недропользование не начиналась в течении 7-8 лет, и допустил их реализацию уже в период действия Кодекса.

3. МИИР по Маралихинскому рудному полю, не получив согласия населения с. Маралиха:

-в год принятия Кодекса расширил контрактную территорию золотодобытчикам;

-в 2021 году продлил сроки действия контрактов на разведку ТПИ на 3 года уже в период действия Кодекса;

-в 2019 году выдал разрешение на опытно-промышленную добычу золота в Маралихинском рудном поле сроком на 2 года (*срок прошел, а добычи еще нет*).

4. Золотодобытчики, только в 2022 году, стали делать попытки получения согласия населения с. Маралиха несмотря на то, что при добыче ТПИ **открытым способом**, сама попытка получения такого согласия от населения уже является нарушением Кодекса. Это подтверждает то, что к реальной работе по разведке они приступили практически через 10 лет и МИИР признал права золотодобытчиков, полученных ими еще 10 лет назад, и похоже не удосужился проверить даже законность получения этих прав.

5. Законом от 26 декабря 2019 года (по вопросам ЖКХ) статья 25 Кодекса была дополнена пунктом 3-1 где предусмотрено:

«3-1. Приостановить до 1 января 2023 года действие пункта 2 статьи 25 в части предоставления права недропользования на разведку и добычу ТПИ и ОПИ, подпункта 1) пункта 2 статьи 186, подпункта 2 статьи 203 настоящего Кодекса».

Это означает коммерческие интересы золотодобытчиков оказались намного важнее чем интересы жизнеобеспечения населения населенных пунктов чьи территории оказались в периметре золотоносного рудного поля. Принимая такой Закон **МИИР как разработчик и Мажилис Парламента РК поставили коммерческие интересы золотодобытчиков выше интересов населения.**

6. Все выше отмеченное свидетельствует о наличии коррупционной составляющей со стороны чиновников МИИР и попытке **организовать добычу золота с. Маралихинском рудном поле открытым способом, вопреки интересам населения и населенных пунктов и вопреки Кодекса.**

И как видно из приведенной выше информации, сложившийся на законодательном уровне в сфере недропользования **«гордиев» узел противоречий может быть разрешен только на уровне Главы государства.**

Предлагается:

1) для начала, решением Главы государства **остановить процесс дальнейшего вскрытия котлована для открытой добычи золота над селом Маралиха.** Спустить решение этого

вопроса на нижние уровни не получится по причинам, указанным выше;

2) получить заключение Минюста, Генеральной прокуратуры и при необходимости провести следственные действия и дать объективную оценку действиям государственного уполномоченного органа в лице МИИР и его чиновников, проигнорировавших и продолжающих игнорировать жизненные интересы населения и населенного пункта, чьи территории оказались в контуре золотоносного рудного поля;

3) после получения заключений компетентных органов запретить добычу золота в Маралихинском рудном поле, как это было сделано в период Великой Отечественной войны, **по причине неэффективности добычи золота шахтным способом.** Специалистами утверждается, что без ядовитого цианида натрия добыча золота на этом рудном поле невозможна.

4) обязать МИИР принять меры по устранению уже свершившихся последствий недропользования на территориях населенного пункта с. Маралды Курчумского р-на ВКО;

5) тиражировать решения, принятые по Маралихинскому рудному полю на другие месторождения по добыче золота, где также были нарушены и нарушаются права населения и населенных пунктов;

6) обязать Правительство РК **пересмотреть и откорректировать Главу 35 Кодекса «О недрах и недропользовании» от 27 декабря 2017 года о заключительных и переходных положениях как минимум в части обеспечения защиты населения и населенных пунктов по контрактам заключенным до принятия Кодекса.**

Приложения: 1) письмо-ответ Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК на обращение №ЗТ-2022-02451197 от 4 октября 2022г на 2 листах;

2) письмо-ответ Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК на обращение № ЗТ -2022-02077068 от 15 .08. 2022г на 2 листах.

Нурлан Исин 1947г рождения
уроженец с. Маралиха ВКО
президент Казахстанской
ассоциации IT- компаний,
г. Астана 02 декабря 2022 г
т.+7 701 111871, isin@itk.kz